

Introduction

L'introduction du précédent volume de cette série, il y a un an, commençait par ces mots : « En 2020, Mesdames Lagarde et von der Leyen vivront leur première année pleine au sommet de l'Europe [...] dans un environnement européen et international compliqué. » Il faut bien avouer que nous ne savions pas alors à quel point l'année 2020 serait effectivement compliquée.

Aux plans économique et social, la pandémie de Covid-19 n'a pas seulement conduit à la plus grande récession mondiale de l'après-guerre, elle a aussi accru le risque de voir les enjeux structurels, tels que la lutte contre le changement climatique, passer au second plan, et pour longtemps, des priorités des gouvernements. Les chocs macroéconomiques infligés par la pandémie et par les mesures prophylactiques mises en œuvre pour y faire face ont été d'une telle ampleur que les réponses de politique économique ont elles aussi été d'une vigueur inaccoutumée. Bien que proportionnées aux enjeux conjoncturels de court terme, ces réponses pourraient obérer les chances de voir l'Europe s'engager résolument dans une trajectoire soutenable et équitable de ses niveaux de vie. La montée des dettes publiques et les politiques monétaires ultra-accommodantes de la Banque centrale européenne posent déjà la double question de la nature d'un retour « à la normale » et de sa temporalité. L'Europe a-t-elle encore des marges de manœuvre ? Si elle doit renverser l'orientation de ses politiques économiques, quand devra-t-elle le faire ?

Évaluer les conséquences qu'aura éventuellement la pandémie sur la trajectoire économique, sociale et environnementale de l'Europe réclame, en guise de préalable, un diagnostic complet

sur ses conséquences à court terme. L'OFCE propose ainsi un bilan de l'économie européenne en 2020 et une réflexion sur les enjeux de plus long terme.

L'ouvrage présente un état des lieux conjoncturel d'une zone euro soumise à une grande incertitude quant à la persistance de l'épidémie et aux politiques budgétaires et monétaires mises en œuvre pour y faire face. Il dresse une typologie des facteurs contribuant à la mortalité due à la Covid-19 et présente un premier bilan des conséquences de l'épidémie sur les marchés du travail européens, sur les politiques publiques et budgétaires et sur les liens de ces dernières avec l'action de la Banque centrale européenne. Il expose également les avancées de la gouvernance budgétaire européenne avec l'adoption d'un nouvel outil de gestion, *Next Generation EU*, en juillet 2020 et s'interroge sur le cadre budgétaire commun qui sortira éventuellement de cette crise. L'adaptation du *Green Deal* aux nouveaux enjeux sanitaires, les avancées timides en faveur d'une politique européenne de santé publique et la question non encore résolue des ressources propres pour financer le budget européen sont tour à tour discutées en lien avec ce nouvel instrument.

Jérôme Creel *

* Jérôme Creel a assuré la conception et la coordination de l'ouvrage. Laurence Duboys-Fresney en a assuré la relecture et Claudine Houdin la réalisation.